



Post- og teletilsynet

# Hvordan blir Norge berørt av den svenske signalspaningsloven?

Anne-Marie Varen og Torgeir Alvestad  
Post- og teletilsynet



# Bakgrunn

- Ny lov om signalspaning ("FRA-loven") ble vedtatt 18.juni 2008 av den svenske Riksdagen
- I august 08 gav Samferdselsdepartementet PT oppdraget med å utrede rekkevidden av loven, samt å kartlegge hvordan elektronisk kommunikasjon blir rutet til/fra Norge



# Nærmere om FRA-loven

- Den myndighet som regjeringen utpeker kan innhente signaler i elektronisk form ved signalspaning
- Det følger av lovens forarbeid at det er Forsvarets radioanstalt (FRA) som skal utøve denne aktiviteten
- Det er pr. dags dato ansatt ca. 650 personer i Forsvarets radioanstalt og de hadde et budsjett på 562 millioner SEK i 2008.



# Lovens rekkevidde

- Formålet med loven er å støtte svensk utenriks, sikkerhets- og forsvarspolitik, samt kartlegge ytre trusler mot landet
- Forsvarets radioanstalt kan innhente elektroniske signaler som føres i kabel over Sveriges grense
- Dette innebærer at svensk innenlands trafikk ikke skal avlyttes. Derimot vil all norsk trafikk via Sverige kunne avlyttes



## Forts.

- Ekombilbydere som eier kabler som fører trafikk over Sveriges riksgrense må rute alle signaler til såkalte "samverkanspunkt"
- Her skal all trafikk overlates fra operatørene til FRA
- FRA benytter seg av søkeord for å utskille interessant trafikk. Søkeordene skal anvendes slik at de gjør minst mulig inngrep i den personlige integritet



# Tillatelser til signalspaning

- Slik loven ble vedtatt, må FRA ha forhåndstillatelse til å drive signalspaning dersom andre enn den svenske regjeringen anmoder om dette
- I følge loven er det Försvarets underrättelelnämnd som skal gi forhåndstillatelse



# Endringsforslag som skal bedre personvernet

- Forslag om å opprette en særdomstol
- Tillatelser skal gis for maks 6 mnd. Alle må søke forhåndstillatelse, også Regjeringen
- Presisering: bare Regjering og forsvarsmyndighet kan benytte seg av loven
- Enkeltindivider har fått et sterkere personvern
- Sletteplikt
- Personvernombud



# Ikrafttredelse

- Endringene antas å tre i kraft 1. desember 2009





# Regelverket i Norge

- Norge har ikke et regelverk tilsvarende den svenske FRA-loven
- Etter straffeprosessloven har politiet hjemmel til å foreta avlytting og annen kommunikasjonskontroll
- Disse reglene anvendes ved mistanke om straffbare forhold det man har en eller flere konkrete mistenkte personer



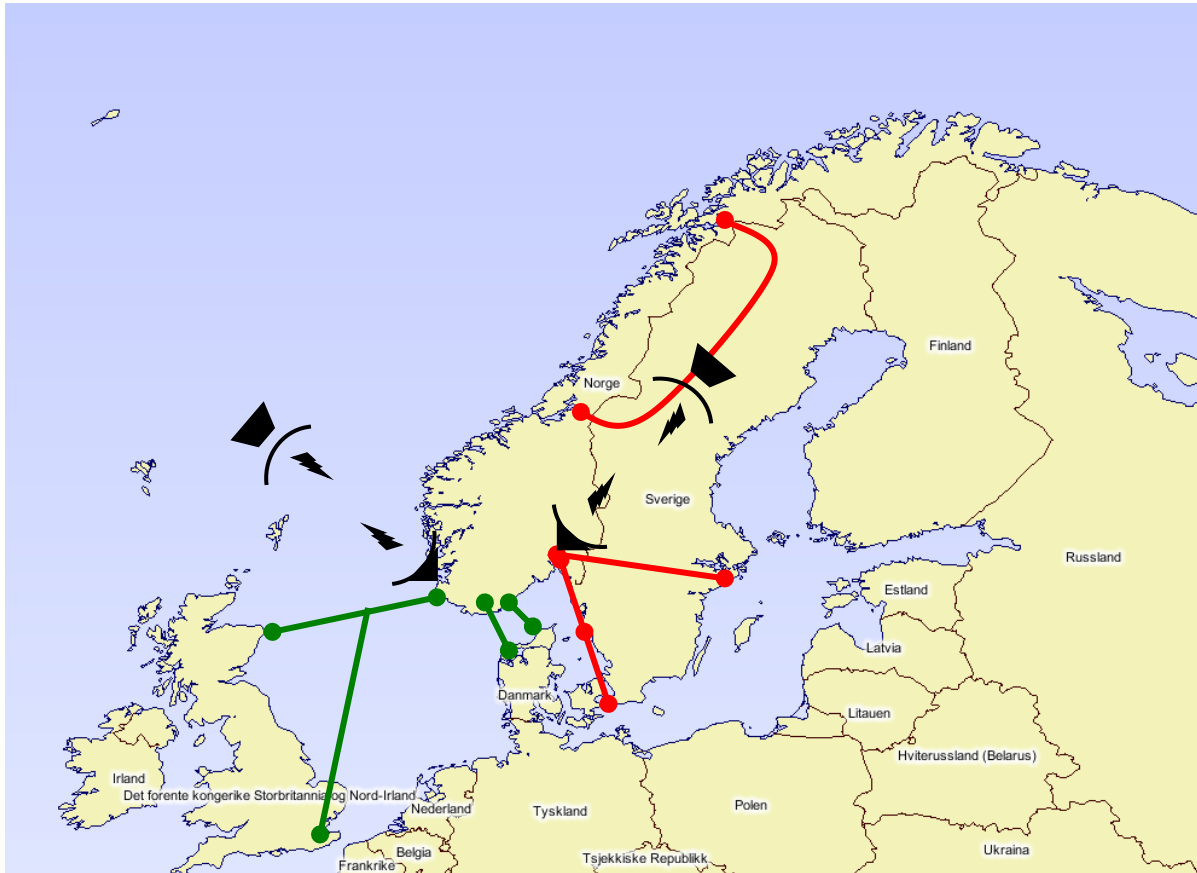
# Rettstilstanden i andre land

- Danmark: Har ikke en lov tilsvarende FRA-loven. De har imidlertid implementert datalagringsdirektivet
- Storbritannia: RIPA-loven regulerer myndighetenes generelle adgang til overvåkning. Omfatter alle inngrep i elektroniske kommunikasjonssystemer. Etter PTs forståelse omfatter den også overvåkning av elektronisk kommunikasjon i kabel som krysser Storbritannias grense
- Tyskland: Har lovgivning som regulerer myndighetenes adgang til både individuell overvåkning og masseovervåkning



# Elektroniske kommunikasjonsveier ut av Norge

(landkabel, sjøkabel, satellitt)



(kartkilde: [www.globalis.no](http://www.globalis.no))



# Eksisterende kommunikasjonsveier

## Status

- Landbaserte forbindelser  
Alle går via Sverige og de viktigste inngår i en nordisk ringstruktur. Operatører på begge sider av grensen samarbeider om gjensidig utnyttelse av fiberkapasitet
- Sjøbaserte forbindelser  
Det er sjøkabelforbindelser til henholdsvis Danmark og Storbritannia. Sjøkablene har mindre kapasitet enn landforbindelsene til Sverige, men er ikke utnyttet fullt ut og representerer et mulig (begrenset) alternativ.
- Satellittkommunikasjon  
Norge har to jordstasjoner for satellittkommunikasjon. Tilgjengelig overføringskapasitet er lav sammenlignet med kabelforbindelser og relativt kostbar. Satellitt anses derfor ikke som noe realistisk alternativ for store trafikkvolum.



# Ruting av internasjonal trafikk

- **Telefoni**  
Internasjonal telefontrafikk (fast-, mobil og bredbåndstelefon) rutes i all hovedsak via Sverige. En mindre del av trafikken går over sjøkabel og satellitt. Generelt kan talesignal og signalering bli overført på ulike forbindelser.
- **Datakommunikasjon**  
Datatrafikk mot utlandet omfatter bl.a SMS, MMS, epost, Internett og rutes også i hovedsak via Sverige. Generelt kan datapakker som tilhører en bestemt sesjon mellom brukere i Norge og utlandet bli spredd på ulike ruter.



# Innenlandstrafikk i transitt via Sverige

- Telefoni  
De største tilbyderne på det norske markedet har opplyst til PT at all innenlands telefontrafikk rutes over forbindelser internt i Norge unntatt ved feilsituasjoner. Dvs. forbindelser via Sverige representerer reserveveier (redundans) for nasjonal telefontrafikk, men brukes normalt ikke til dette formålet.
- Datakommunikasjon  
Situasjonen for datakommunikasjon er mer uoversiktlig og det må antas at en betydelig del av innenlands datakommunikasjon rutes i transitt via Sverige. Enkelte tilbydere benytter dessuten tjenesteplattformer som fysisk er plassert i Sverige, dette gjelder f.eks Internett, epost og meldings-/innholdstjenester for mobiltelefoni



# Avhengighet av svensk infrastruktur Alternativer?

- Generelt er det pr. i dag stor avhengighet av svensk infrastruktur fordi alle landbaserte kabelforbindelser til utlandet går over svensk territorium.
- Teletilbydere med virksomhet i både Norge og Sverige er naturlig nok opptatt av å hente ut synergier og redusere kostnader. Dette innebærer at både samband og tjenesteplattformer i økende grad planlegges uavhengig av landegrensen.
- Dersom man ønsker å redusere trafikken via Sverige er det i praksis sjøkabelforbindelsene til Danmark og Storbritannia som (delvis) kan være et alternativ. Men Storbritannia har tilsynelatende et regelverk som åpner for mye av den samme type kommunikasjonskontroll som i Sverige.



# Generelle anbefalinger

- Generelt bør både privatpersoner og bedrifter være bevisste på hva slags informasjon man sender over elektroniske kommunikasjonstjenester.
- Bedrifter som eventuelt er bekymret for hvordan kommunikasjonen blir rutet bør ta opp saken med sin tilbyder for å se hvilke alternativer som foreligger.
- Krav til trafikkruiting kan eventuelt vurderes i SLA-avtaler. PT og NORTIB/IKT-Norge har samarbeidet om utforming av en mal for slike avtaler.
- Krypteringsmetoder bør vurderes dersom man ønsker en høy grad av konfidensialitet.





## Mer informasjon

- Rapporten om FRA-loven som ble utarbeidet av PT i november 2008 kan lastes ned fra:  
[www.npt.no](http://www.npt.no) under Publikasjoner/Rapporter
- Se også pressemelding 149/08 på Samferdselsdepartementets hjemmeside:  
[www.regjeringen.no](http://www.regjeringen.no)
- Mal for SLA-avtaler  
[www.npt.no](http://www.npt.no) under Tjenester/Teletjenester